
УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Б.И. Суйумбаев

Следственное управление
Государственной службы
по контролю наркотиков
при Правительстве
Кыргызской Республики

НАРКОСИТУАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ

Кыргызская Республика граничит с Республикой Таджикистан с общей протяженностью границ около одной тысячи километров, которая, в свою очередь, имеет общую границу с Афганистаном. Прозрачность границы негативно сказывается на состоянии противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Кроме того, в Кыргызстане имеется обширная сырьевая база наркотиков каннабисной группы и эфедры. Из нее население Иссык-Кульской, Джалал-Абадской, Таласской, Чуйской и Нарынской областей изготавливает марихуану и гашиш, которые распространяются как на местном, так и на региональном незаконных рынках.

Кыргызская Республика, став объектом экспансии международного наркобизнеса, вынуждена предпринимать адекватные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании. Борьба с наркотизмом является в Кыргызстане одним из важнейших факторов в сфере обеспечения внутренней безопасности, стабильности в обществе и успешного развития государства.

Осознавая назревающую опасность, исходящую от незаконного оборота наркотиков, Кыргызская Республика присоединилась к антинаркотическим конвенциям Организации Объединенных Наций 1961, 1971 и 1988 годов и первой на постсоветском пространстве создала орган, координирующий всю государственную деятельность в сфере противодействия наркотикам.

Прямым следствием наркотранзита стало широкое распространение в республике немедицинского потребления наркотиков. Национальные интересы республики требуют проведения активной, комплексной и сбалансированной политики в сфере противодействия наркомании, представляющей реальную угрозу генофонду и в целом будущему страны. Кыргызстан в полной мере испытывает отрицательные последствия этого социального явления.

Согласно статистическим данным Республиканского центра наркологии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, количество лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, с каждым годом увеличивается. При этом наблюдается постоянное увеличение немедицинского (т.е. инъекционного) потребления наркотиков, и прежде всего героина, что угрожает катастрофическим распространением в Кыргызстане ВИЧ-инфекции, гепатита и других болезней, имеющих сходные пути передачи.

По оценкам Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), 0,8% населения Кыргызской Республики потребляет только опиоиды. С учетом лиц, злоупотребляющих продуктами каннабиса, эта группа составляет, по некоторым экспертным оценкам, более 1% населения страны. Наибольшая концентрация наркозависимых лиц отмечается в городах Бишкек и Ош в связи с превращением их в крупные транзитные и распределительные узлы, через которые в страны СНГ и дальнего зарубежья переправляется значительное количество наркотиков.

По данным национальной медицинской статистики, 70% от общего количества ВИЧ-инфицированных составляют потребители инъекционных наркотиков (ПИН), более 50% обследованных ПИН являются носителями вируса гепатита, а около 3% из них заражены сифилисом. Только вследствие прямых причин злоупотребления наркотиками ежегодно умирают до 2% зависимых от них лиц. Так, в Кыргызстане состоят на учете 4611 ВИЧ-инфицированных граждан, 2638 из которых являются потребителями инъекционных наркотиков.

Проблемы, связанные с инъекционным наркопотреблением, усугубляются еще и другими серьезными угрозами, сопутствующими злоупотреблению наркотиками – пандемией ВИЧ/СПИДа и других опасных инфекций. По данным, предоставленным Республиканским центром «СПИД», несмотря на предпринимаемые меры по противодействию эпидемии, число новых случаев ВИЧ-

инфекции неуклонно растет, а до 70% всех случаев инфицирования происходит среди ПИН. Если на начало 2007 г. в республике зарегистрированы 1070 ВИЧ-инфицированных лиц, из числа которых 743 человек, являлись потребителями инъекционных наркотиков, то на начало 2012 г. – 3887 ВИЧ-инфицированных лиц, 2398 (62,9%) – ПИН, 599 (26%) – лица с ВИЧ-инфекцией, зарегистрированные за год в Кыргызской Республики.

При этом, по официальным данным, количество лиц, стоящих на учете в наркологических учреждениях системы здравоохранения по поводу зависимости от наркотических средств всех видов, в 2012 г. достигло 10705 человек.

Особую угрозу представляет распространение зависимости от психоактивных веществ и наркотиков в подростковой среде, что является следствием неблагоприятной социальной среды.

Противодействие незаконному обороту наркотиков является важнейшим фактором обеспечения стабильности в обществе и успешного развития государства.

В настоящее время в Кыргызстане разработан проект Концепции антинаркотической стратегии Кыргызской Республики, нацеленной на установление эффективного государственного и социального контроля над наркоситуацией в стране, снижение уровня наркозависимости населения и связанной с ней преступности, мобилизацию и координацию антинаркотической деятельности государственных органов управления, местного самоуправления, общественных организаций, совершенствование нормативно-правовой основы противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков.

В ней нашли отражение задачи стратегического и тактического характера, ключевые направления государственной стратегии предупреждения наркотизма, сокращения спроса на наркотические средства, борьбы с незаконным производством, предложением и оборотом наркотиков, сокращения вреда и смертности.

В 2012 г. правоохрнительными органами Кыргызской Республики, включая Государственную службу по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики м (ГСКН КР), выявлены 1933 наркопреступления.

По выявленным наркопреступлениям следственными подразделениями правоохрнительных органов республики за 2012 г. расследованы 1919 уголовных дел, что на 8 уголовных дел или 0,4% больше чем за 2011 г. (1911). Направлены в суд за указанный пери-

од времени 1660 уголовных дел, что на 27 уголовных дел или 1,6% меньше чем за прошлый год (1687).

Из незаконного оборота всеми правоохранительными органами Кыргызской Республики изъято 23 тонны 826 килограмм 797 грамм наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 21 тонну 902 килограмм 952 грамм или 47,8% меньше чем за прошлый год (45 т 729 кг 749 г).

Как специализированный правоохранительный орган ГСКН КР особое внимание уделяет вскрытию и пресечению каналов контрабанды крупных партий наркотических средств афганского происхождения в страны дальнего и ближнего зарубежья через территорию Кыргызской Республики с изъятием особо крупных партий наркотических и средств и прекурсоров при активном сотрудничестве с компетентными органами других государств.

Так, в результате проведенных подразделениями ГСКН в 2012 г. совместно с ФСКН России и КБН МВД Республики Казахстан 6 оперативно-розыскных мероприятий по методу «внешняя контролируемая поставка» из незаконного оборота изъято 59 килограмм 958 грамм наркотических средств, в том числе героина – 32 кг 670 г и гашиша – 27 кг 288 г.

Кроме того, в 2012 г. ГСКН проведены 2 совместные оперативные разработки с ФСКН России и АКН при Президенте Республики Таджикистан, в ходе которых из незаконного оборота изъято 12 кг 734 г наркотических средств, в том числе: героина – 3 кг 485 г и гашиша – 9 кг 249 г.

Итого в результате проведенных специальных операций, в том числе и во взаимодействии с компетентными органами других государств, ГСКН изъято 72 кг 692 г наркотических средств. В том числе: героина – 36 кг 155 г и гашиша – 36 кг 537 г.

Проводимая в данном направлении работа является свидетельством того, что Кыргызская Республика глубоко осознает, что борьба с наркопреступностью не будет эффективной без организации тесного взаимодействия не только органов компетентных в данной отрасли, но и всех правоохранительных, силовых структур и гражданского общества.